



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2602 / DPSG  
DATA 15.10.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru adoptarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor la nivelul autorităților administrației publice locale*”, inițiată de domnul Mihăiță Calimente - PNL (Bp. 493/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea organizării de către autoritățile locale a oricărei manifestări în vederea sărbătoririi evenimentelor de interes local, finanțată din bugetele locale, precum și donarea sumelor prevăzute în bugetele locale pentru organizarea acestor evenimente în „*Fondul Solidaritatea*”.

## II. Observații

1. Conform dispozițiilor art. 120 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, „*Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice*”.

Regimul general al autonomiei locale este reglementat prin intermediul *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Conform art. 3 alin. (1) din actul normativ menționat, „*Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii*”. De asemenea, conform art. 10 al aceluiași act normativ, „*Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale*”.

Având în vedere dispozițiile legale menționate, apreciem că adoptarea unei soluții la nivel normativ prin intermediul căreia se interzice autorităților publice locale să organizeze manifestări în condițiile legii, manifestări pentru care dispun de resursele financiare necesare, este de natură să aducă atingere *principiului autonomiei locale*, principiu consacrat în cuprinsul *legii fundamentale* și al *Legii nr. 215/2001*.

2. În ceea ce privește obligația de a dona sumele prevăzute în bugetele locale pentru organizarea manifestărilor în vederea sărbătoririi evenimentelor de interes local către „*Fondul Solidaritatea*”, apreciem că prin reglementarea propusă se încalcă *principiul autonomiei locale*, având în vedere considerentele prezentate la pct. 1 al prezentului punct de vedere.

Astfel, componentele autonomiei locale sunt *autonomia financiară și autonomia administrativă*, conform prevederilor art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 215/2001*. De asemenea, art. 9 alin. (1) al aceluiași act normativ prevede că „*În cadrul politicii economice naționale, comunele, orașele, municipiile și județele au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru îndeplinirea competențelor și atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii*”.

Prevederile propuse pentru **art. 3** al inițiativei legislative intră în contradicție și cu dispozițiile art. 44 alin. (2) din *Constituția României*, conform

căroră „*Proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular*”. Sumele prevăzute în bugetele locale aparțin unităților administrativ-teritoriale, acestea având dreptul să le utilizeze cu respectarea dispozițiilor legale. Astfel, conform art. 26 alin. (3) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „*Cheltuielile prevăzute în capitole și articole au destinație precisă și limitată*”.


Instituirea unei obligații legale de a dona anumite sume contravine însăși substanței noțiunii de donație, acest act juridic având la bază o intenție liberală a donatorului, nefiind, în niciun caz, rezultatul unei obligații impuse prin lege. Autoritățile administrației publice locale pot ajuta persoanele fizice aflate în condiții de extremă dificultate cu respectarea dispozițiilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 273/2006*, conform căroră „*Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice aflate în situație de extremă dificultate, prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local*”.

3. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**  
Președintele Senatului